

19/04/2024

E.E. 5487
ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡ. 455

Αριθμός 1978

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΗΣ ΕΦΟΡΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΠΟΥ ΕΚΔΙΔΕΤΑΙ ΔΥΝΑΜΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 10 ΤΩΝ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ ΤΟΥ 2001 ΕΩΣ 2020

Η Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων (εφεξής η «Έφορος»), ασκώντας τις εξουσίες που της παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 έως 2020 (εφεξής ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη Απόφαση σε σχέση με το Μέτρο ενίσχυσης που πιλοφορείται:

«Προγράμματα RESTART 2016 - 2020 για Έρευνα, Τεχνολογική Ανάπτυξη και Καινοτομία του Ιδρύματος Έρευνας και Καινοτομίας» (εφεξής το «Μέτρο»)

A. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ - ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΜΕΤΡΟΥ (ΣΤΟΧΟΙ - ΠΥΛΩΝΕΣ) - ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Στις 2 Απριλίου 2024 κοινοποιήθηκε από το Ίδρυμα Έρευνας και Καινοτομίας (εφεξής η «Αρμόδια Αρχή»), στην Έφορο, το Μέτρο, με ενσωματωμένες σ' αυτό προτιθέμενες τροποποιήσεις, οι οποίες αφορούν:

- α) Στην τροποποίηση του συνολικού προϋπολογισμού του Μέρους, ως αυτό είχε εγκριθεί με την Απόφαση της Εφόρου με αρ. 453 και ημερομ. 20 Μαρτίου 2024 με αύξηση του προϋπολογισμού του, από €261.405.000 σε €273.000.000,
- β) στην προσθήκη των εξής νέων Προγραμμάτων: i) «VISION ERC», ii) «ERC Visiting Research Fellowship», iii) «Στήριξη Υποστηρικτικών Δομών Καινοτομίας» και iv) «Ενίσχυση της Ικανότητας Επιχειρήσεων για Ανάπτυξη νέων Προϊόντων»,
- γ) στην παράταση της περιόδου υποβολής αιτήσεων για Προσκλήσεις Υποβολής Προτάσεων σε κάποια από τα Προγράμματα του Μέρους έως τον Δεκέμβριο του 2024, και ανακοίνωση νέων Προσκλήσεων Υποβολής Προτάσεων στο πλαίσιο κάποιων Προγραμμάτων, από τον Μάιο έως το Νοέμβριο του 2024,
- δ) στο Πρόγραμμα «ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΕΥΡΩΠΗ – 2η ΕΥΚΑΙΡΙΑ» στην προσθήκη στους επιλέξιμους φορείς του, όσων «έλαβαν τελική βαθμολογία Β κατά το δεύτερο στάδιο αξιολόγησης (Step 2)» οι οποίοι επεδίωξαν να λάβουν χρηματοδότηση στο πλαίσιο των χρηματοδοτικών εργαλείων «ERC Starting Grant», «ERC Consolidator Grant» και «ERC Advanced Grant» του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Έρευνας (European Research Council - ERC),
- ε) επικαιροποίηση των Πινάκων για τις Τυποποιημένες Κλίμακες Κόστους (standard scales of unit costs) ως προς το ωριαίο κόστος ανά κατηγορία ερευνητή, ως ένα από τα μέτρα απλοποιήσεων και μείωσης του διοικητικού φόρτου, με διαχωρισμό του ωριαίου κόστους σε προσκλήσεις προγενέστερες ή μεταγενέστερες της 14/11/2021 (Πίνακες III.7α και β Τυποποιημένες Κλίμακες Κόστους του Μέρους),
- στ) τα Προγράμματα «Νησίδες Αριστείας», «Ανάπτυξη και Προώθηση Διεθνώς Ανταγωνιστικών Καινοτόμων Προϊόντων και Υπηρεσιών από Υφιστάμενες Επιχειρήσεις (INNOVATE)» και «Τεχνολογίες Διαστήματος» προστίθενται στα

Προγράμματα οι δικαιούχοι των οποίων θα έχουν Άμεση Πρόσβαση στις υπηρεσίες του Κεντρικού Γραφείου Μεταφοράς Γνώσης.

Το Μέτρο, αποτελεί ένα πολυετές αναπτυξιακό πλαίσιο Προγραμμάτων για στήριξη του τομέα της Έρευνας, της Τεχνολογικής Ανάπτυξης και της Καινοτομίας (εφεξής «ΕΤΑΚ») στην Κύπρο, το οποίο συγχρηματοδοτείται από εθνικούς και ευρωπαϊκούς πόρους και υλοποιείται σε συνδυασμό με άλλες εθνικές πρωτοβουλίες και Προγράμματα. Όραμα του Μέρους είναι η ανάδειξη του τομέα Ε&Α&Κ ως βασικού συντελεστή της οικονομίας της Κύπρου, η αντιμετώπιση οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων και η ανάπτυξη των προϋποθέσεων για επίτευξη αιεφόρου ανάπτυξης, σύμφωνα με τις αρχές της αναθεωρημένης Στρατηγικής Έξυπνης Εξειδίκευσης για την Κύπρο για την περίοδο 2023-2030, «Ευρώπη 2020» για έξυπνη, αιεφόρο και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, του Προγράμματος Πολιτικής Συνοχής «ΘΑΛΕΙΑ 2021-2027» και του Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας («Κύπρος το αύριο»).

Στο πλαίσιο αυτό, βασική συνιστώσα αποτελεί η Καινοτομία προς εξασφάλιση ανταγωνιστικού πλεονεκτήματος για τις επιχειρήσεις και αντιμετώπιση των προβλημάτων της κοινωνίας.

Οι βασικές επιδιώξεις του Μέρους αποτυπώνονται στους εξής τρεις βασικούς Πυλώνες Στρατηγικής:

- Πυλώνας I: «Έξυπνη Ανάπτυξη».
- Πυλώνας II: «Αιεφόρο Σύστημα ΕΤΑΚ».
- Πυλώνας III: «Μετασχηματισμός Συστήματος ΕΤΑΚ».

Σε δεύτερο επίπεδο, κάθε Πυλώνας κατηγοριοποιείται σε επιμέρους Ενότητες με συγκεκριμένη στόχευση ως προς την επίτευξη των βασικών επιδιώξεων και προτεραιοτήτων του Μέρους.

Σε τρίτο επίπεδο, η κάθε Ενότητα περιλαμβάνει συγκεκριμένα Προγράμματα τα οποία αποτελούν τα εργαλεία και τα μέτρα υλοποίησης των επιμέρους στόχων και προτεραιοτήτων του Μέρους.

B. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ:

Βάσει του άρθρου 9Α(α) του Νόμου, η Έφορος αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10 αυτού, τις κρατικές ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία οι οποίες, σύμφωνα με Κανονισμούς ή Αποφάσεις που εκδίδει η Ευρωπαϊκή Ένωση, απαλλάσσονται από την υποχρέωση της κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 108, παράγραφος 3, της ΣΛΕΕ. Επίσης, το άρθρο 10(1) του Νόμου προνοεί ότι η Αρμόδια Αρχή κοινοποιεί στην Έφορο για έγκριση κάθε μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9Α του Νόμου. Το άρθρο 10(3) του Νόμου απαγορεύει μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9(Α) του Νόμου να τεθεί σε ισχύ στη Δημοκρατία εκτός εάν έχει προηγουμένως εγκριθεί από την Έφορο και έχουν τηρηθεί οι τυχόν όροι που η Έφορος επέβαλε με την εκδοθείσα δυνάμει του εδαφίου (2) του εν λόγω άρθρου Απόφασή της.

Σύμφωνα με το άρθρο 10(5)(α) του Νόμου, σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή προτίθεται να προχωρήσει σε τροποποίηση μέτρου κρατικών ενισχύσεων εγκριθέντος δυνάμει του άρθρου 10 (1 – 3) του Νόμου, προτού αυτή προβεί στην εφαρμογή τέτοιας τροποποίησης, κοινοποιεί την προτιθέμενη τροποποίηση στην Έφορο και αναμένει την έκδοση απόφασής της αναφορικά με αυτή. Σύμφωνα με το άρθρο 10(5)(β) του Νόμου, η Έφορος, λαμβάνοντας υπόψη τη φύση και την έκταση της κοινοποιηθείσας τροποποίησης, αποφασίζει εντός εύλογου χρονικού διαστήματος κατά πόσο θεωρεί την τροποποίηση μη ουσιώδη, στην οποία περίπτωση ενημερώνει την Αρμόδια Αρχή ότι η αρχική έγκριση του μέτρου κρατικής ενίσχυσης εξακολουθεί να ισχύει ή κατά πόσο θεωρεί την τροποποίηση ουσιώδη, στην οποία περίπτωση εξετάζει το τροποποιηθέν μέτρο ως νέο μέτρο κρατικής ενίσχυσης και εκδίδει νέα απόφαση επ' αυτού.

Σύμφωνα με το άρθρο 4(1) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 21ης Απριλίου 2004, σχετικά με την εφαρμογή του Κανονισμού 2015/1589¹, νοείται ως μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης «κάθε αλλαγή πλην των τροποποιήσεων καθαρά τυπικού ή διοικητικού χαρακτήρα που δεν είναι ικανή να επηρεάσει την εκτίμηση του συμβιβασμού του εκάστοτε μέτρου ενίσχυσης με την κοινή αγορά». Με βάση το άρθρο 1(γ) του Κανονισμού 2015/1589 του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2015 περί λεπτομερών κανόνων για την εφαρμογή του άρθρου 108 της ΣΛΕΕ² οι μεταβολές υφιστάμενων ενισχύσεων αποτελούν νέα ενίσχυση και συνεπώς πρέπει να κοινοποιούνται εκ νέου για έγκριση.

Η αύξηση του προϋπολογισμού του Μέρους, ως αυτό εγκρίθηκε με την Απόφαση της Εφόρου με αρ. 453 και ημερομ. 20 Μαρτίου 2024, από €261.405.000 σε €273.000.000 δεν αποτελεί μεταβολή δυνάμενη να επηρεάσει την εκτίμηση του συμβιβασμού του Μέρους με την κοινή αγορά, αφού η εν λόγω αύξηση δεν υπερβαίνει το 20% της αύξησης προϋπολογισμού με βάση το άρθρο 4 (2) (α) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004, ώστε η μεταβολή αυτή να επιβάλλει, αφ' εαυτής, την εκ νέου κοινοποίηση του Μέρους στην Επιτροπή με το έντυπο απλουστευμένης κοινοποίησης που παρατίθεται στο παράρτημα II του εν λόγω Κανονισμού. Συνεπώς, η μεταβολή αυτή κρίνεται ως τυπικού ή διοικητικού χαρακτήρα με βάση το άρθρο 4(1) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004.

Νοείται ότι, οι αναπροσαρμογές των προϋπολογισμών Προγραμμάτων του Μέρους δεν εγείρουν ζήτημα εφαρμογής του άρθρου 4(2)(α) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004 αφού οι προϋπολογισμοί των επιμέρους Προγραμμάτων του Μέρους ως μέρος του συνολικού Προϋπολογισμού του Μέρους, διέπονται από την προαναφερθείσα αξιολόγηση του Προϋπολογισμού του Μέρους, πρόσθετα δε κρίνονται σύμφωνα με το άρθρο 4.1 (Όρια Κοινοποίησης) του Κανονισμού 651/2014³.

¹ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 140, της 30.4.2004, σ. 1.

² Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, L 248 της 24.9.2015, σελ. 9

³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής της 17ης Ιουνίου 2014 για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης (Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L187 της 26.6.2014, σ. 1) έως την τροποποίηση του με τον «Κανονισμό (ΕΕ)

Ωστόσο, η συμπερίληψη των νέων Προγραμμάτων, καθώς και η προσθήκη στο Πρόγραμμα «ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΕΥΡΩΠΗ – 2η ΕΥΚΑΙΡΙΑ» των νέων δικαιούχων που αναφέρονται στο μέρος Α β) και δ) αντίστοιχα της παρούσας Απόφασης, συνιστούν μεταβολή, η οποία δύναται να επηρεάσει «την εκτίμηση του συμβιβασμού του εκάστοτε μέτρου ενίσχυσης με την κοινή αγορά» με βάση το άρθρο 4(1) του Κανονισμού 794/2004 της Επιτροπής. Ως εκ τούτου, επιβάλλεται η έκδοση νέας απόφασης δυνάμει του άρθρου 10(5)(β) του Νόμου.

Με βάση τους κανόνες των κρατικών ενισχύσεων, η έννοια της επιλεκτικότητας, ως ενός εκ των σωρευτικών κριτηρίων του άρθρου 107(1) της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αφορά στη χορήγηση με κρατικούς πόρους ενός πλεονεκτήματος με επιλεκτικό τρόπο σε ορισμένες επιχειρήσεις ή κατηγορίες επιχειρήσεων ή σε ορισμένους κλάδους της οικονομίας. Ένα πλεονέκτημα δύναται να χορηγείται με επιλεκτικό τρόπο όταν παρέχεται μόνο σε κάποιες επιχειρήσεις εντός συγκεκριμένου κλάδου ή σε (υπό)κλάδο εντός συγκεκριμένης αγοράς. Ως εκ τούτου, η εν προκειμένω συμπερίληψη των ως άνω νέων Προγραμμάτων καθώς και η προσθήκη στο Πρόγραμμα «ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΕΥΡΩΠΗ – 2η ΕΥΚΑΙΡΙΑ» νέων δικαιούχων εγείρουν ζήτημα επιλεκτικότητας στο υφιστάμενο Μέτρο, η συμβατότητα της οποίας θα πρέπει να αξιολογηθεί με βάση τους κανόνες των κρατικών ενισχύσεων, αφού οι Προτάσεις που θα υποβάλλονται στο πλαίσιο των εν λόγω προγραμμάτων ή προσκλήσεων θα πρέπει να πληρούν σωρευτικά τα καθορισμένα σ' αυτές κριτήρια επιλεξιμότητας δικαιούχων και επιλέξιμων δαπανών.

Αναφορικά με τη συμβατότητα του Μέτρου με τις πρόνοιες του Κανονισμού 651/2014 υπό τις οποίες το υφιστάμενο Μέτρο αξιολογήθηκε και εγκρίθηκε με την Απόφαση της Εφόρου με αριθμό 453 η οποία ενσωματώνει όλες τις προγενέστερες εγκριτικές Αποφάσεις της Εφόρου για το Μέτρο, αναφέρονται τα ακόλουθα.

Το Μέτρο, τηρουμένων των κάτωθι υποδείξεων για τα νέα Προγράμματα που αναφέρονται στην ενότητα Α β) της παρούσας Απόφασης, παραμένει συμβατό με τα άρθρα 19, 22, 25, 26 και 28 του Κανονισμού 651/2014, τα οποία αφορούν συμμετοχή ΜΜΕ σε εμπορικές εκθέσεις, ενισχύσεις για νεοσύστατες επιχειρήσεις, ενισχύσεις για δραστηριότητες έρευνας και ανάπτυξης, ενισχύσεις για δραστηριότητες καινοτομίας για ΜΜΕ, και επενδυτικές ενισχύσεις για ερευνητικές υποδομές, αφού οι επενεχθείσες τροποποιήσεις με την προσθήκη νέων Προγραμμάτων, παρότι διευρύνουν το πεδίο των επιλέξιμων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής του Μέτρου, δεν επηρεάζουν τη συμβατότητα του Μέτρου με τις πρόνοιες αυτές, ως η συμβατότητα αυτή έχει αξιολογηθεί και εγκριθεί με τις Αποφάσεις του/της Εφόρου για το Μέτρο με αριθμό 364 και ημερομ. 28 Ιουνίου 2016, 378 με ημερομ. 26 Ιουνίου 2019, 395 με ημερομ. 13 Δεκεμβρίου 2021, 397 με ημερομ. 3.2.2022, 401 με ημερομ. 26 Μαΐου 2022, 408 με ημερομ. 24 Νοεμβρίου 2022, 445 και ημερομ. 24 Νοεμβρίου 2023 και 453 και ημερομ. 20 Μαρτίου 2024.

Στις ως άνω πρόνοιες του Κανονισμού 651/2014 εμπίπτουν και οι νέοι δικαιούχοι στο Πρόγραμμα «ΟΡΙΖΟΝΤΑΣ ΕΥΡΩΠΗ – 2η ΕΥΚΑΙΡΙΑ», ως οι πρόνοιες αυτές εφαρμόζονται στο Μέτρο ως αυτό έχει εγκριθεί με τις ως άνω Αποφάσεις.

Τα χρονοδιαγράμματα για δυνατότητες υποβολής προτάσεων που σημειώθηκαν στην παράγραφο Α β) – στ) ανωτέρω εμπίπτουν στις προαναφερθείσες Αποφάσεις της Εφόρου, ήτοι έως τις 31.12.2026 που λήγει το Μέτρο.

Η επικαιροποίηση των Πινάκων στην ενότητα 5.4.1 Αμοιβάδες Προσωπικού για τις Τυποποιημένες Κλίμακες Κόστους δεν επηρεάζουν τη συμβατότητα του Μέτρου ως αυτό έχει αξιολογηθεί με την Απόφαση της Εφόρου με αριθμό 453 αφού οι πρόνοιες του Μέτρου που αφορούν στην ένταση της ενίσχυσης επί των επιλέξιμων δαπανών παραμένουν αμετάβλητες. Θεωρούμε ότι το νέο κόστος που παρατίθεται στους εν λόγω Πίνακες δεν υπερβαίνει το αγοραίο κόστος για τις επιλέξιμες δαπάνες στις οποίες αφορά.

Οι μεταβολές που αφορούν στην προσθήκη δικαιούχων Προγραμμάτων για πρόσβαση στο Κεντρικό ΓΜΓ, μνεία των οποίων (Προγραμμάτων) γίνεται στην ενότητα Α στ) της παρούσας Απόφασης, παραμένουν σύμφωνες τόσο με την Απόφαση της Εφόρου με αρ. 404 και ημερομ. 6 Ιουλίου 2022⁴ για το Κεντρικό Γραφείο Μεταφοράς Γνώσης όσο και με την Απόφαση με αρ. 453 και ημερομ. 20 Μαρτίου 2024 αφού οι πρόνοιες αυτές δεν επηρεάζουν την αξιολόγησή τους στο πλαίσιο αξιολόγησης του Μέτρου με τις προπαρατεθείσες Αποφάσεις της Εφόρου.

Το Πρόγραμμα «Στήριξη Υποστηρικτικών Δομών Καινοτομίας» «στοχεύει στην ενίσχυση των τοπικών υποστηρικτικών δομών καινοτομίας ούτως ώστε να προσφέρουν υψηλής ποιότητας υπηρεσίες και να καλύπτουν τις ανάγκες των νεοφυών επιχειρήσεων». Κατ' αρχάς, η κρατική χρηματοδότηση απευθύνεται στη «δομή» η οποία θα παρέχει στήριξη προς νεοφυείς επιχειρήσεις. Η εν λόγω χρηματοδότηση δεν εμπίπτει στις επιλέξιμες δαπάνες του Μέτρου «Υποστηρικτικές» και «Συμβουλευτικές» «Υπηρεσίες στον Τομέα της Καινοτομίας» οι οποίες, ως δαπάνες, παρότι αφορούν σε υπηρεσίες τις οποίες θα παρέχει η «δομή», δεν χορηγούνται στον φορέα παροχής των εν λόγω υπηρεσιών, δηλαδή με βάση το νέο όρο του Μέτρου στη «δομή», αλλά στους δικαιούχους του Μέτρου ΜΜΕ οι οποίοι απευθύνονται σε φορείς της αγοράς τους οποίους επιλέγουν με βάση τις πρόνοιες του Μέτρου για την εξασφάλιση των εν λόγω υπηρεσιών. Ως εκ τούτου, η χρηματοδότηση αυτή δεν εμπίπτει στο άρθρο 28 του Κανονισμού 651/2014. Επίσης, το άρθρο 26 «Επενδυτικές ενισχύσεις για ερευνητικές υποδομές» του Κανονισμού 651/2014 αφορά στην «κατασκευή ή την αναβάθμιση ερευνητικών υποδομών» και συνεπώς το εν λόγω Πρόγραμμα δεν μπορεί να τύχει κρατικής χρηματοδότησης με βάση το άρθρο αυτό αφού το Πρόγραμμα αποσκοπεί στην παροχή υπηρεσιών προς νεοφυείς επιχειρήσεις από τις εν λόγω «δομές». Η ενίσχυση προς τις εν λόγω «δομές» θα είναι συμβατή με το άρθρο 26 του Κανονισμού 651/2014. εάν αφορά – και αυτό αναφέρεται ρητά στον ενότητα 7 στον Πυλώνα ΙΙΙ του Μέτρου – την

2023/1315 της Επιτροπής της 23ης Ιουνίου 2023 για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης, και του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2473 για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων σε επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην παραγωγή, τη μεταποίηση και την εμπορία προϊόντων αλιείας και υδατοκαλλιέργειας συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης» (Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 167 της 30.6.2023, σελ. 1. Στην ενσωματωμένη μορφή ως «εργαλείο τεκμηρίωσης» δημοσιεύθηκε την 1.7.2023 (στοιχεία δημοσίευσης 02014R0651 — EL — 01.07.2023 — 006.001 — 1).

⁴ ΕΕ της Δημοκρατίας με αρ. 5376 και ημερομ. 8.7.2022, σελ. 3945.

κατασκευή ή/και την αναβάθμιση μιας τέτοιας δομής, ώστε να εμπίπτει στις «Επενδυτικές Ενισχύσεις για Ερευνητικές Υποδομές» της ενότητας 2.5 του Τμήματος ΙΙΙ του Μέτρου. Νοείται ότι, λόγω των επιλέξιμων δαπανών και της κατηγορίας ενίσχυσης στην οποία αφορούν, οι πρόνοιες του Προγράμματος «Στήριξη Υποστηρικτικών Δομών Καινοτομίας» δεν εμπίπτουν ούτε στα άρθρα 19, 22 και 25 του Κανονισμού 651/2014. Πρόσθετα δε, η ενίσχυση προς τον εν λόγω φορέα – «δομή» δεν πληροί, με βάση τις πρόνοιες του Μέτρου τις προϋποθέσεις του άρθρου 27 «Ενισχύσεις για συνεργατικούς σχηματισμούς καινοτομίας», το οποίο, με βάση τις υπηρεσίες που ο φορέας αυτός θα παρέχει, θα ήταν η πιο πρόσφορη πρόνοια του Κανονισμού 651/2014 για να καταστεί η χρηματοδότηση του φορέα αυτού συμβατή με τον Κανονισμό 651/2014.

Με βάση την αξιολόγηση αυτή, η χρηματοδότηση που προνοεί το Πρόγραμμα «Στήριξη Υποστηρικτικών Δομών Καινοτομίας» δύναται να καταστεί συμβατή με τους κανόνες των κρατικών ενισχύσεων μόνο με βάση τον κανόνα de minimis. Σημειώνεται ότι, εφόσον ο αποδέκτης της ενίσχυσης θα είναι η «δομή», η παροχή των υπηρεσιών τις οποίες με βάση το Μέτρο η «δομή» αυτή θα παρέχει σε δικαιούχους του Μέτρου θα πρέπει να είναι με βάση αγοραίες τιμές. Αλλιώς, θα μετακυλιέται έμμεσα, κρατική ενίσχυση προς τους δικαιούχους του Μέτρου ως τους τελικούς αποδέκτες των χρηματοδοτούμενων υπηρεσιών. Πρόσθετα, στο Μέτρο, θα πρέπει να προνοείται ο ορισμός της «υποστηρικτικής δομής καινοτομίας». Συναφώς των υπηρεσιών που θα παρέχονται από τη δομή, οι υπηρεσίες αυτές με βάση την περιγραφή στο υπό αναφορά Πρόγραμμα αφορούν στην παροχή υπηρεσιών σε δεδομένη αγορά, ήτοι σε οικονομική δραστηριότητα και συνεπώς της προσδίδουν τον χαρακτηρισμό της επιχείρησης ως αυτός ορίζεται στις προπαρατεθείσες Αποφάσεις μας.

Αναφορικά με τα Προγράμματα «VISION ERC» και «ERC Visiting Research Fellowship», εφόσον η συμμετοχή των ερευνητών οι οποίοι είναι οι δικαιούχοι τους, λαμβάνει τη μορφή «επιχείρησης», δηλαδή φυσικού ή νομικού προσώπου που υπό την ιδιότητα αυτή συμμετέχει σε έργα έρευνας και ανάπτυξης με βάση το άρθρο 25 του Κανονισμού 651/2014 ή εκπονεί ο ίδιος δραστηριότητες καινοτομίας με βάση το άρθρο 28 του Κανονισμού 651/2014, τότε είναι δικαιούχος ενίσχυσης του Μέτρου. Αντίθετα, αν η συμμετοχή του ερευνητή θα είναι συνδρομή σε τέτοιες δραστηριότητες δικαιούχων του Μέτρου ως προσωπικό του δικαιούχου ή ερευνητής επί συμβάσει, τότε η συνδρομή τους θα πρέπει να χρηματοδοτείται ως μέρος των επιλέξιμων δαπανών των εν λόγω δικαιούχων για τις εν λόγω δραστηριότητες όπως, ως δαπάνες προσωπικού με βάση το άρθρο 25 3. α), δ) και ε) του Κανονισμού 651/2014 ή με βάση τις επιλέξιμες δαπάνες του άρθρου 22 2. β) και δ) του Κανονισμού 651/2014 ή ως μέρος των επιλέξιμων δαπανών για νεοσύστατες επιχειρήσεις του άρθρου 22 του Κανονισμού 651/2014, με βάση τις αντίστοιχες πρόνοιες του Μέτρου που αφορούν στις πρόνοιες αυτές. Πρόσθετα, η συμμετοχή σε ευρωπαϊκά προγράμματα του ερευνητή υπό την ιδιότητα της επιχείρησης δεν φαίνεται να εμπίπτει στα άρθρα 25 α), 25 β), 25 γ) και 25 δ) του Κανονισμού 651/2014 αφού η συμμετοχή προϋποθέτει επιλογή από τα εν λόγω Προγράμματα.

Εν σχέση με το Πρόγραμμα «Ενίσχυση Ικανότητας Επιχειρήσεων για Ανάπτυξη Νέων Προϊόντων», οι επιλέξιμες του δαπάνες ήτοι, η στελέχωση των επιλέξιμων επιχειρήσεων του Προγράμματος «με εξειδικευμένο προσωπικό σε θέματα ανάπτυξης προϊόντων, και να εμπλακούν σε δραστηριότητες έρευνας και ανάπτυξης που αποσκοπούν στη δημιουργία νέων προϊόντων και υπηρεσιών» εμπίπτει στις επιλέξιμες δαπάνες του Μέτρου με βάση το άρθρο 28(2)(β) ή/και (γ) του Κανονισμού 651/2014. Ως εκ τούτου το Πρόγραμμα είναι συμβατό με το άρθρο 28 του Κανονισμού 651/2014 υπό τις υφιστάμενες πρόνοιες του Μέτρου οι οποίες έχουν αξιολογηθεί με τις προπαρατεθείσες Αποφάσεις του/της Εφόρου ως συμβατές με το εν λόγω άρθρο.

Ως εκ τούτου οι προτιθέμενες τροποποιήσεις του Μέτρου, ως αυτές έχουν παρατεθεί στην παράγραφο Β της παρούσας Απόφασης κρίνονται συμβατές με τον Κανονισμό 651/2014 υπό τον όρο ότι θα γίνουν προσαρμογές για τα νέα Προγράμματα με βάση τα όσα σημειώνονται στην παρούσα ενότητα της Απόφασής μου. Ως προς το σύνολο των υπολοίπων προνοιών του Μέτρου ισχύουν οι Αποφάσεις του/της Εφόρου με αριθμό 364 και ημερομ. 28 Ιουνίου 2016, 378 με ημερομ. 26 Ιουνίου 2019 και 395 με ημερομ. 13 Δεκεμβρίου 2021 και 401 με ημερομ. 26 Μαΐου 2022, 404 με ημερομ. 6 Ιουλίου 2022, 445 και ημερομ. 24 Νοεμβρίου 2023 και 453 και ημερομ. 20 Μαρτίου 2024. Οι εν λόγω εγκρίσεις για το κοινοποιηθέν Μέτρο ενσωματώνονται και αποτελούν μέρος της παρούσας έγκρισης.

Γ. ΑΠΟΦΑΣΗ

1. Το κοινοποιηθέν Μέτρο, με τίτλο, «Προγράμματα RESTART 2016 - 2020 για Έρευνα, Τεχνολογική Ανάπτυξη και Καινοτομία του Ιδρύματος Έρευνας και Καινοτομίας» κρίνεται ότι συνιστά κρατική ενίσχυση, με βάση το άρθρο 107(1) της ΣΛΕΕ, η οποία είναι όμως συμβατή με τους όρους και προϋποθέσεις του Κανονισμού 651/2014.
2. Οι Αποφάσεις του Εφόρου με αριθμό 364 και ημερομ. 28 Ιουνίου 2016, 378 με ημερομ. 26 Ιουνίου 2019, 395 με ημερομ. 13 Δεκεμβρίου 2021, 401 με ημερομ. 26 Μαΐου 2022, 397 με ημερομ. 3.2.2022, 408 με ημερομ. 24 Νοεμβρίου 2022, 445 και ημερομ. 24 Νοεμβρίου 2023 και 453 και ημερομ. 20 Μαρτίου 2024, ενσωματώνονται και αποτελούν μέρος της παρούσας έγκρισης.
3. Το Μέτρο είναι συμβατό με τον Κανονισμό 651/2014 υπό τον όρο ότι θα γίνουν προσαρμογές για τα νέα Προγράμματα με βάση τα όσα σημειώνονται στην ενότητα Β) της παρούσας Απόφασης.
4. Το Μέτρο τίθεται σε ισχύ μετά τη δημοσίευση της παρούσας Απόφασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Κυπριακής Δημοκρατίας.
5. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Ίδρυμα Έρευνας και Καινοτομίας.

Λευκωσία, 16 Απριλίου 2024.

ΣΤΕΛΛΑ ΜΙΧΑΗΛΙΔΟΥ,
Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων.